



***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi***

Determinazione n. 1141 del 16/04/2024

Oggetto: PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 4 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI PRESTAZIONI INERENTI TRASPORTI DI MATERIALE SANITARIO E NON, NELLE MORE DELL'ESITO DELLA PROCEDURA REGIONALE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (ART. 174 E SEGG. D.LGS 36/2023) IN ORDINE ALLA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA INTEGRATO DI LOGISTICA PER LE AZIENDE SANITARIE REGIONALI. CUI S02483810392202400011. CIG B1036908B0.

PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 4 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DI PRESTAZIONI INERENTI TRASPORTI DI MATERIALE SANITARIO E NON, NELLE MORE DELL’ESITO DELLA PROCEDURA REGIONALE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (ART. 174 E SEGG. D.LGS 36/2023) IN ORDINE ALLA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA INTEGRATO DI LOGISTICA PER LE AZIENDE SANITARIE REGIONALI. CUI S02483810392202400011. CIG B1036908B0. PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici”;

Atti presupposti

- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto “Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa ‘Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi’”;
- Determinazione del Direttore dell’U.O. Acquisti beni e servizi n. 891 del 26/03/2024 avente ad oggetto: “DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 4 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DI CONTRATTO PONTE DI PRESTAZIONI INERENTI TRASPORTI DI MATERIALE SANITARIO E NON, NELLE MORE DELL’ESITO DELLA PROCEDURA REGIONALE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (ART. 174 E SEGG. D.LGS 36/2023) IN ORDINE ALLA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA INTEGRATO DI LOGISTICA PER LE AZIENDE SANITARIE REGIONALI. IMPORTO A BASE D’ASTA € 5.184.000,00, IVA ESCLUSA. CUI S02483810392202400011.
- Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto “Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento”.

Motivazioni

Premesso che:

- con Determinazione del Direttore U.O. Acquisti aziendali n. 2273 del 17/07/2018 è stata aggiudicata la procedura finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per il servizio di trasporto di materiale sanitario e non, per l’Azienda Usl della Romagna e l’IRST-IRCCS di Meldola per il periodo di 4 anni, decorrenti dalla stipula del contratto (avvenuto in data 9/1/2019), all’RTI COPURA COOP. PULIZIE RAVENNA Soc.Coop. (mandataria) e PLURIMA SPA e FORMULA SERVIZI Soc.Coop (mandanti), per l’importo di € 15.362.780,00;
- con atto Prot. 12115/2023 è stato stipulato il quarto contratto applicativo discendente dall’accordo quadro sopra richiamato per complessivi 1.592.556,00 euro per una durata di 24 mesi, ancora vigente e con scadenza in data 8 gennaio 2025;

Vista la nota del Direttore dell’esecuzione del contratto (DEC), documentata in atti al prot. n. 74964/2024 del 18/3/2024 con la quale veniva comunicato l’imminente esaurimento anticipato della disponibilità economica del contratto applicativo sopra richiamato, a cagione del quale non risulta possibile garantire le prestazioni fino alla scadenza contrattuale prevista, stimando altresì il fabbisogno su base mensile necessario per la prosecuzione delle prestazioni dedotte nel contratto in essere;

Rilevato che occorre assicurare la prosecuzione delle attività di cui trattasi senza soluzione di continuità al fine di evitare interruzioni di un servizio pubblico essenziale quale si configurano le prestazioni in questione, trattandosi di prestazione rese a favore di un'azienda sanitaria;

Dato atto che:

- l'Agenzia Intercent-ER ha pubblicato sulla piattaforma telematica Sater un avviso pubblico di avvio della procedura di partenariato pubblico privato (ART. 174 e segg. D.LGS 36/2023) per la presentazione di una proposta per la realizzazione di un sistema integrato di logistica per la gestione e il trasporto di beni ad uso sanitario, trasporto di campioni biologici ed altro materiale sanitario e non sanitario, che coinvolge tutte le aziende pubbliche regionali, territoriali e ospedaliere oltre che le società a totale/prevalente controllo pubblico presenti nel territorio regionale;
- a seguito della scadenza del termine di presentazione delle proposte, da informazioni assunte dall'Agenzia Intercent-Er (nota mail acquisita agli atti con prot. 0074057 del 18/03/24) risulta pervenuta una proposta, e il tempogramma della procedura condiviso dall'Agenzia Intercent-er con l'Assessorato regionale prevede l'aggiudicazione entro il 31 dicembre 2024;
- l'allegato tecnico reso disponibile unitamente all'avviso pubblico surrichiamato, evidenzia le future scadenze dei vari contratti inerenti il settore della logistica in essere presso le aziende sanitarie coinvolte nel progetto, dalle quali risulta che i contratti dell'Azienda USL della Romagna sono quelli che hanno le scadenze più ravvicinate;

Ritenuto dunque che, tenuto conto delle scadenze degli attuali contratti in essere presso tutte le Aziende Sanitarie Regionali, nella stesura del tempogramma per l'avvio delle attività conseguenti all'aggiudicazione della procedura di partenariato pubblico privato, si darà priorità all'avvio delle attività collegate ai contratti con scadenza temporale più prossima, e dunque la prima Azienda sanitaria in cui sarà implementato il nuovo sistema è necessariamente l'Azienda USL della Romagna;

Tenuto conto che i tempi di conclusione della procedura di partenariato per la realizzazione di un sistema integrato di logistica a livello regionale non sono comunque compatibili con l'imminente ed imprevisto esaurimento della capienza economica del contratto applicativo aziendale in essere – comunicato dal DEC con la richiamata nota prot. n. 74964/2024 del 18/3/2024 - per cui occorre assicurare continuità alle prestazioni del contratto di cui trattasi sino al subentro di nuovo aggiudicatario;

Considerato che un cambio di fornitore, transitorio e limitato nel tempo - stante la complessità tecnica e organizzativa delle prestazioni dedotte nel contratto in essere, comporterebbe un impegno organizzativo del tutto sproporzionato per consentire il subentro tra il fornitore uscente e quello entrante rispetto all'esigenza di assicurare la continuità delle prestazioni fino all'aggiudicazione della nuova gara, oltre a richiedere investimenti consistenti in capo ad un eventuale nuovo operatore per il concreto avvio del contratto, per il quale sarebbe necessario prevedere, dunque, una durata contrattuale di diversi anni funzionale a consentire l'ammortamento degli investimenti effettuati da parte del potenziale nuovo fornitore;

Conseguentemente, con Determinazione del Direttore dell'U.O. Acquisti beni e servizi n. 891 del 26/03/2024 si è proceduto a disporre l'indizione di procedura ex art. 76 comma 4 Lettera B) del D. LGS. 36/2023 e successivamente ad attivare, tramite portale telematico regionale SATER, la procedura con registro di sistema n. PI113569-24 invitando l'RTI COPURA COOP. PULIZIE RAVENNA Soc.Coop. (mandataria) / PLURIMA SPA e FORMULA SERVIZI Soc.Coop (mandanti), al fine di addivenire alla stipula di un contratto ponte per la fornitura delle prestazioni in parola e per un periodo stimato di 18 mesi, o comunque fino all'esaurimento dell'importo aggiudicato, salvo recesso anticipato, qualora si giunga, a seguito di espletamento Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

della procedura regionale in corso, di cui all'avviso pubblico di INTERCENT-ER inerente *“avvio della procedura di partenariato pubblico privato per la presentazione di proposte in ordine alla realizzazione di un sistema integrato di logistica per le aziende sanitarie regionali”*, all'individuazione di nuovo contraente, stimando un importo a base di gara di € 5.184.000,00 e prevedendo altresì le opzioni di seguito dettagliate:

Importo posto a base d'asta per 18 mesi	€ 5.184.000,00
Opzione ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice (9 mesi)	€ 2.592.000,00
Revisione prezzi, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento	€ 777.600,00
Valore complessivo appalto, comprensivo di tutte le opzioni, iva esclusa	€ 8.553.600,00

La procedura è stata interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/IntercentER,

Rilevato che, entro la scadenza prevista a portale, la capogruppo mandataria dell'RTI invitato COPURA soc Coop., ha presentato l'offerta economica, (registro di sistema PI113569-24), per un importo complessivo offerto (opzioni escluse), pari ad euro 5.183.999,50 e dunque inferiore all'importo a base di gara, (stimando in € 2.669.125,41 i costi della manodopera, in aumento rispetto all'importo stimato dalla Stazione appaltante);

Considerato che la durata dell'appalto e delle opzioni temporali è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale, e che la stazione appaltante - previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP - si riserva la facoltà di esercitare, altresì, l'ulteriore opzione di conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della sua capienza economica e, comunque, non oltre al subentro di altro contraente;

Rilevato, altresì, che con il predetto RTI sarà stipulato apposito contratto che stabilirà le regole generali della fornitura delle prestazioni di cui trattasi, con la precisazione che per le modalità di esecuzione e le condizioni contrattuali applicabili, si rinvia alle clausole contrattuali previste nel Capitolato Tecnico della procedura di gara originaria aggiudicata con Determinazione n. 2273 del 17/07/2018 e relativo contratto di Accordo quadro sottoscritto in data 09/01/2019, così come confermato dal Fornitore con nota PEC acquisita in atti al prot. 0078736 del 21/03/24, fatte salve le condizioni economiche definite dall'offerta allegata alla presente determinazione, ferme tutte le altre condizioni contrattuali e pattuizioni intervenute nel tempo, nonché la distribuzione degli adempimenti interni all'RTI ed i subappalti ad oggi autorizzati, restando altresì inteso che è confermato valido ed efficace a tutti gli effetti l'atto costitutivo dell'RTI, giusta scrittura privata di conferimento di mandato speciale con rappresentanza alla capogruppo mandataria COPURA soc. coop. di cui all'atto del Notaio Stefania Palmieri di Ravenna in data 31/08/2019;

Dato atto che al fine di evitare soluzioni di continuità nell'esecuzione delle prestazioni, in ottemperanza all'art. 26 comma 1 e 2 del D.lgs. 81/2008, per l'attività che l'assuntore deve svolgere per lo svolgimento dell'appalto specificato in oggetto, si rimanda medio tempore al DUVRI attualmente in essere, in quanto le prestazioni oggetto del presente affidamento sono identiche a quelle del contratto precedente, ferma restando la necessità del perfezionamento tempestivo di un nuovo DUVRI;

Preso atto dell'attestazione del Direttore della U.O. Logistica e Funzioni economiche, documentata in atti (prot. 83055 del 26/03/2024), sulla compatibilità della spesa derivante dal

presente contratto con il redigendo bilancio economico preventivo in quanto i costi che verranno sostenuti sono in linea con i consumi storici;

Precisato che, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i., il CIG relativo alla presente fornitura è il seguente: CIG B1036908B0;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico del Progetto, che sottoscrive in calce anche quale Responsabile S.S.;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

D E T E R M I N A

1. di provvedere all'aggiudicazione, per quanto motivato in premessa, della procedura ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. b), D.Lgs. 36/2023 finalizzata alla stipula di un contratto ponte di prestazioni inerenti i trasporti di materiale sanitario e non, nelle more dell'esito della procedura regionale di partenariato pubblico privato (art. 174 e segg. D.lgs 36/2023) finalizzata alla realizzazione di un sistema integrato di logistica per le aziende sanitarie regionali, al RTI: COPURA COOP. PULIZIE RAVENNA Soc.Coop. (mandataria) P.IVA IT00209050392 – PLURIMA SPA - FORMULA SERVIZI Soc.Coop (mandanti), per un importo stimato pari a € 5.183.999,50. (opzioni e IVA escluse), come da Allegato 1- Busta Economica parte integrante del presente atto,
2. di precisare che il contratto ha durata di 18 mesi decorrente dalla data di esaurimento della capienza del CIG 959076881F (presumibilmente 1 Aprile 2024) relativo al precedente contratto, al fine di evitare interruzioni di un servizio pubblico essenziale quale si configurano le prestazioni in questione, trattandosi di prestazione rese a favore di un'azienda sanitaria;
3. di dare atto che:
 - ai sensi di quanto previsto dall'art. 60 del D. Lgs. 36/2023, la documentazione di gara ha previsto clausola di revisione dei prezzi fino a massimo di € 777.600 (pari al 10% dell'importo a base di gara e della proroga di 9 mesi), secondo le modalità e condizioni esplicitati nella lettera invito, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
 - in base all'art. 120, comma 10 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può prorogare la durata dello stesso per ulteriori nove mesi per un importo pari a euro 2.592.000,00, calcolato sul valore complessivo a base di gara;
4. di dare atto che la durata dell'appalto e delle opzioni temporali è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale, e che la stazione appaltante - previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP - si riserva la facoltà di esercitare, altresì, l'ulteriore opzione di conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della sua capienza economica e, comunque, non oltre al subentro di altro contraente;
5. di precisare che il contratto che sarà stipulato a seguito della presente aggiudicazione sarà soggetto a clausola di recesso anticipato, senza che il fornitore possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si addivenga all'aggiudicazione della procedura regionale in corso di cui al punto 1) e dunque al subentro di nuovo contraente, con la precisazione che per le modalità di esecuzione e le condizioni contrattuali applicabili, si rinvia alle clausole contrattuali previste nel Capitolato Tecnico della procedura di gara

originaria aggiudicata con Determinazione n. 2273 del 17/07/2018 e relativo contratto di Accordo quadro sottoscritto in data 09/01/2019, fatte salve le condizioni economiche definite dall'offerta allegata alla presente determinazione, ferme tutte le altre condizioni contrattuali e pattuizioni intervenute nel tempo, nonché la distribuzione degli adempimenti interni all'RTI ed i subappalti ad oggi autorizzati, restando, altresì, inteso che è confermato valido ed efficace a tutti gli effetti l'atto costitutivo dell' RTI in questione giusta scrittura privata di conferimento di mandato speciale con rappresentanza alla capogruppo mandataria COPURA soc. coop. di cui all'atto del Notaio Stefania Palmieri di Ravenna in data 31/08/2019;

6. di precisare che, al fine di evitare soluzioni di continuità nell'esecuzione delle prestazioni, in ottemperanza all'art. 26 comma 1 e 2 del D.lgs. 81/2008, per l'attività che l'assuntore deve svolgere per lo svolgimento dell'appalto specificato in oggetto, si rimanda medio tempore al DUVRI attualmente in essere, in quanto le prestazioni oggetto del presente affidamento sono identiche a quelle del contratto precedente, ferma restando la necessità del perfezionamento tempestivo di un nuovo DUVRI;
7. di dare atto che, in base ai controlli effettuati, gli affidatari sono risultati in possesso dei requisiti generali e speciali richiesti, in ottemperanza al D.Lgs. 36/2023,
8. di dare atto che, ai fini della corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 D.Lgs. 31/03/2023 n. 36 - viste le disposizioni contenute nelle note della Direzione amministrativa prot. 2023/0193563/P del 17/07/23 e prot. 2023-0315694-P del 30/11/2023 - , si procede in via cautelativa ad accantonare ad apposito fondo del bilancio aziendale le risorse da destinare al suddetto incentivo, utilizzando la percentuale del 0,40% - come da decisione a contrarre n. 891 del 26/03/2024 in coerenza con il Regolamento approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431 del 25/11/2021 -, fermo restando che l'effettivo riconoscimento del medesimo in capo ai soggetti destinatari avverrà nella misura e solo se in presenza delle condizioni legittimanti previste nell'emanando regolamento attuativo;
9. di stabilire conseguentemente che l'importo da accantonare, corrispondente allo 0,40% del 98% (non è prevista la fase di programmazione) di € 5.184.000,00 (valore economico complessivo dell'importo a base d'asta al netto di ogni opzione e di lotti deserti e/o non aggiudicati), è di € 20.321,28, di cui € 4.064,26 (in luogo dell'importo di € 20.736 indicato nella decisione a contrarre n. 891/24) riferito alla quota del 20% di cui al comma 5 dell'art. 45 del D. Lgs. 36/23, da registrare al conto NFS 4701001033 Accantonamento incentivi funzioni tecniche (conto GAAC 1753306501) che viene ripartito per competenza come segue:
 - € 7.315,66 nell'anno 2024 (anno di aggiudicazione), relativo alla fase di affidamento della gara, oltre alla quota del 20%;
 - € 5.933,81 nell'anno 2024 ossia pro-quota fase di esecuzione;
 - € 5.933,81 nell'anno 2025, ossia pro-quota alla fase di esecuzione;
10. di dare atto che il CIG della presente fornitura è il seguente: B1036908B0, valevole ai fini degli ordini e della tracciabilità dei flussi informativi di cui alla Legge n. 136/2010;
- 11) di dare atto dell'attestazione di compatibilità economica della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso, già attestata in sede di Decisione a contrarre n. 891 del 26/03/2024 con nota prot. 83055 del 26/03/2024 e di addebitare ai rispettivi bilanci di competenza dell'Azienda USL della Romagna la spesa di € 5.183.999,50

(IVA esclusa) per le rispettive quote, sul conto Co.GE Regionale 1101100101 – conto di budget NFS 4102000008 “Trasporti non sanitari e logistica”;

15) di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto nominato per la seguente procedura, ai sensi dell'art. 15, D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”, è la dott.ssa Paola Baronio e il Responsabile del procedimento per la fase di progettazione ed esecuzione nonché per la fase di affidamento è la dott.ssa Laura Mercadini, entrambe in servizio presso la U.O. Acquisti Beni e Servizi, come da nota prot. 0076637 del 19/03/2024, e che con la medesima nota sono stati altresì individuati gli addetti alla gestione tecnico amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D-Lgs 36/2023;

16) di precisare che il Direttore dell'Esecuzione, il quale ai sensi dell'art. 114 D. Lgs. n. 36/2023 e della procedura aziendale PA226 “Esecuzione contratti relativi a forniture e servizi: linea guida per la disciplina delle funzioni del RUP e del DEC” ha la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura, è stato individuato nella persona della dott.ssa Monica Prati - Dirigente U.O. Gestione Logistica e Funzioni Economiche, che a sua volta potrà avvalersi di assistenti nominati per i diversi ambiti;

17) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. n. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U. O. Affari Generali E Legali

U. O. Gestione Della Logistica E Funzioni Economiche

Impronta digitale degli allegati:

aaa9902c5487fcd6088841b557743e1f71763167

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile Del Procedimento - Il
Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi
Dott.ssa Paola Baronio